



Centrala tel.: ++385 42 39 30 00 Žiro račun: IBAN HR4523400091110865244 Mat. br.:03376982
Ravnatelj tel.: ++385 42 39 35 00 Privredna banka Zagreb d.d. šifra djel.: 85110
Telefax: ++385 42 21 32 41 OIB 59638828302
<http://www.obv.hr> e-mail:bolnica@obv.hr

Broj: 02/1-2998/2/2-2017.

Varaždin, 18.1.2018.

SVIM ZAINTERESIRANIM SUBJEKTIMA

Predmet: Izvješće o Prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima za predmet nabave – - USLUGA IZRADE PROJEKTNO TEHNIČKE DOKUMENTACIJE I USLUGA PROJEKTANTSKOG NADZORA GRADNJE TE STRUČNI NADZOR GRADNJE ZA PROJEKT "IZGRADNJA DNEVNE BOLNICE/JEDNODNEVNE KIRURGIJE" I „USPOSTAVA OBJEDINJENOG HITNOG BOLNIČKOG PRIJEMA (OHBP)" U OPĆOJ BOLNICI VARAŽDIN

Poštovani,

Temeljem članka 198. stavak 3. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16), a s ciljem prethodnog savjetovanja u postupcima nabave radova, te nabave roba i usluga velike vrijednosti, Opća bolnica Varaždin, je na svojim web stranicama objavila prijedlog Dokumentacije o nabavi te Troškovnik za predmet nabave **- USLUGA IZRADE PROJEKTNO TEHNIČKE DOKUMENTACIJE I USLUGA PROJEKTANTSKOG NADZORA GRADNJE TE STRUČNI NADZOR GRADNJE ZA PROJEKT "IZGRADNJA DNEVNE BOLNICE/JEDNODNEVNE KIRURGIJE" I „USPOSTAVA OBJEDINJENOG HITNOG BOLNIČKOG PRIJEMA (OHBP)" U OPĆOJ BOLNICI VARAŽDIN** te pozvala sve zainteresirane gospodarske subjekte da dostave svoje primjedbe i prijedloge s obzirom na opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativan odabir gospodarskog subjekta, kriterije za odabir ponude i posebne uvjete za izvršenje ugovora.

U periodu trajanja prethodnog savjetovanja, a koji je istekao 28.12.2017. pristigli su prijedlozi i primjedbe kako slijedi:

"1. SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE PROFESIONALNE DJELATNOSTI

U dokumentaciji o nabavi navedeno je:

Točka 19.:

„Gospodarski subjekt može se u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa.“

Točka [19.1.1.](#):

„Odredbe točke 19.1.1. odnose se i na podugovaratelje, tj. Ponuditelj je dužan za sve podugovaratelje prikazane u ponudi dostaviti dokumente kojima dokazuju okolnosti iz ove točke.“

I. Člankom 273. stavak 1. ZJN 2016 propisano je da se gospodarski subjekt može u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta iz Članka 258. i Članka 259. ZJN 2016 osloniti na sposobnost drugih subjekata. Dakle, ZJN 2016 predviđa mogućnost oslanjanja na sposobnost drugih subjekata, time i na sposobnost podugovaratelja, samo kod dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta iz Članka 258. i Članka 259. ZJN 2016 (ekonomska i financijska sposobnost te tehnička i stručna sposobnost), dok sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti gospodarski subjekt ne može dokazivati oslanjanjem na podugovaratelja.

(Rješenje DKOM-a, Klasa: UP/II-034-02/17-01/365, Ur.broj: 354-01/17-6 od 12. lipnja 2017. godine)

Točka [19.1.2.](#):

„Ako gospodarski subjekt u državi njegova sjedišta mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao izvršiti određeni ugovor ili dio ugovora, ponuditelj mora dokazati posjedovanje važećeg ovlaštenja ili članstva za sebe i/ili podugovaratelja.- za Grupu 1 ... Na području Republike Hrvatske djelatnost projektiranja može obavljati pravna osoba ili fizička osoba obrtnik, registrirana za obavljanje djelatnosti projektiranja koja mora sukladno čl. 22 Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15) u obavljanju tih poslova imati zaposlenog ovlaštenog arhitekta ili ovlaštenog inženjera. ... U tu svrhu gospodarski subjekt sa sjedištem u Republici Hrvatskoj dostavlja: Izvadak iz sudskog ili obrtnog registra Republike Hrvatske iz kojeg mora biti vidljivo da je gospodarski subjekt registriran za djelatnost projektiranja i Izjavu, koju daje osoba koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje pravne osobe, da ima zaposlenog ovlaštenog arhitekta ili ovlaštenog inženjera kako bi sukladno Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15) imao pravo izvršavati predmetni ugovor. ... Odredbe podtočke 19.1.2. odnose se i na podugovaratelje, tj. Ponuditelj je dužan za sve podugovaratelje prikazane u ponudi dostaviti dokumente kojima dokazuju okolnosti iz ove podtočke.“

II. Ovlaštenje ili članstvo u određenoj organizaciji koja se odnosi na sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, nije u skladu sa ZJN 2016. Traženi uvjet vezan je uz stručnjake odgovarajućih struka, a ne za gospodarskog subjekta (ponuditelja) kako to propisuje Članak 257. stavak 2. ZJN 2016. Za obavljanje usluga projektiranja gospodarskom subjektu prema definiciji Članka 3. ZJN 2016, relevantnim odredbama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15) nije propisano kao uvjet posjedovanje određenog ovlaštenja ili članstva u određenoj organizaciji. Uvjet članstva u odgovarajućoj komori je uvjet za obavljanje poslova ovlaštenog inženjera i/ili arhitekta – dakle, uvjet vezan za stručnjake, što naručitelj može propisati isključivo kao uvjet tehničke i stručne sposobnosti za tražene stručnjake, a ne uvjet sposobnosti za obavljane profesionalne djelatnosti za gospodarskog subjekta.

(Rješenje DKOM-a, Klasa: UP/II-034-02/17-01/359, Ur.broj: 354-01/17-9 od 06. lipnja 2017. godine)

III. Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti iz Članka 257. stavak 1. ZJN 2016 odrediti da je gospodarski subjekt registriran za pojedinu djelatnost.

(Rješenje, Klasa: UP/II-034-02/17-01/301, Ur.broj: 354-01/17-9 od 29. svibnja 2017. godine, Rješenje, Klasa: UP/II-034-02/17-01/360, Ur.broj: 354-01/17-11 od 28. lipnja 2017. godine i Rješenje, Klasa: UP/II-034-02/17-01/673, Ur.broj: 354-01/17-9 od 08. studenog 2017. godine.", *kraj citata.*

Naručitelj Opća bolnica Varaždin prihvaća dani prijedlog te će sukladno tome izmijeniti Dokumentaciju o nabavi.

"2. TEHNIČKA I STRUČNA SPOSOBNOST

U dokumentaciji o nabavi navedeno je:

Točka [19.3.1.](#):

„Specifično iskustvo gospodarskog subjekta popisom glavnih usluga pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini.“

„za grupu 1: Popis glavnih usluga a) izrade tehnoloških projekata i b) projektiranja bolničkih objekata pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom deset (10) godina koje prethode toj godini. Popis glavnih usluga mora sadržavati slijedeće podatke: vrijednost usluga ili robe, datum pruženih usluga, i naziv druge ugovorne strane. ... Minimalno jedan (1) ugovor o uslugama projektiranja objekata slične ili veće tlocrtnne površine i tehničke složenosti (projekti tipologija sličnih predmetu): bolnice, zdravstvene ustanove ili laboratoriji izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri (3) godina koje prethode toj godini; b) Minimalno jedan (1) izrađeni projektni program za nove ili rekonstrukciju postojećih sličnih objekata koje je ponuditelj izvršio na nacionalnom tržištu, izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri (3) godina koje prethode toj godini. Popis mora sadržavati predmet izrade programa (opis, tlocrtnu površinu objekta, kategoriju objekta, vrijednost ugovora i naziv druge ugovorne strane)“

IV. Naručitelj nije jasno, precizno, razumljivo i nedvojbeno prema Članku 200., stavak 1. ZJN 2016 propisao vremensko razdoblje u kojem se navodi popis usluga – je li to razdoblje u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom 3 godine koje prethode toj godini ili tijekom 10 godina koje prethode toj godini. Također, traže se podaci o vrijednosti usluga ali ne i koja vrijednost usluga se traži prema Članku 268. stavak 6. ZJN 2016.”, kraj citata

Naručitelj daje objašnjenje kako slijedi: Uobičajeni period za dokazivanje specifičnih iskustava gospodarskog subjekta u pružanju traženih usluga je 3 godine. Međutim zbog činjenice da je investicijski proces za ovu vrstu objekata višegodišnji, a dodatno da je planiranje i izgradnja bolnica i sličnih objekata u prethodnim godinama bitno smanjena i usporena, traženi period od 3 godine se ovime zamjenjuje s 10 (deset) godina te će se sukladno tome izmijeniti Dokumentacija o nabavi.

Time se pretpostavivo omogućuje većem broju subjekata da sudjeluju u ovom nadmetanju.

Tražena vrijednost usluga jest jednaka procijenenoj vrijednosti nabave grupe.

"

Točka [19.3.1.](#):

„za grupu 2: Popis glavnih usluga a) stručnog nadzora nad gradnjom ili rekonstrukcijom postojeće građevine, Popis glavnih usluga mora sadržavati slijedeće podatke: vrijednost usluga ili robe, datum pruženih usluga i naziv druge ugovorne strane. Iz popisa mora biti vidljivo da je gospodarski subjekt uredno izvršio sljedeće: Minimalno jedan (1) ugovor o uslugama provođenja stručnog nadzora nad gradnjom nove ili rekonstrukcije postojeće građevine izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri (3) godina koje prethode toj godini u vrijednosti jednakoj ili većoj 840.000,00 kn bez PDV-a.“

V. Uzimajući u obzir stanje na tržištu usluga stručnog nadzora proteklih godina (smanjenje vrijednosti usluga ugovorenih stručnog nadzora i broja objavljenih javnih nadmetanja za usluge stručnog nadzora) držimo da bi Naručitelj trebao odrediti blaže uvjete prema Članku 268. stavak 6. ZJN 2016 – na način da se u popisu glavnih usluga dopusti navođenje dvije (2) usluge provođenja

stručnog nadzora u zbroju vrijednosti jednakoj ili većoj od 840.000,00 kn bez PDV-a, a kako bi se poštovalo načelo tržišnog natjecanja prema Članku 4. stavak 1. ZJN 2016.", kraj citata.

Naručitelj Opća bolnica Varaždin prihvaća dani prijedlog te će sukladno tome izmijeniti Dokumentaciju o nabavi.

Točka [19.3.2.](#):

„STRUČNI PROJEKTANT 1: Voditelj tima projekatanta i Glavni projektant - Općenito stručno iskustvo: minimalno 15 godina na poslovima projektiranja, Specifično stručno iskustvo: 10 godina iskustva na uslugama projektiranja objekata bolnica.“

„STRUČNI PROJEKTANT 2: Stručnjak za arhitekturu bolnica (tehnolog) - Općenito stručno iskustvo: minimalno 15 godina na poslovima projektiranja, Specifično stručno iskustvo: najmanje 10 godina iskustva na aktivnostima projektiranja bolnica i izrade projektnih programa.“

„STRUČNI PROJEKTANT 3: Projektant za građevinski dio projekta - projekta konstrukcije - Općenito i specifično stručno iskustvo: minimalno 10 godina staža u struci, na poslovima projektiranja.“

„STRUČNI PROJEKTANT 4: Projektant za građevinski dio projekta - projekt vodovoda i kanalizacije - Općenito i specifično stručno iskustvo: minimalno 10 godina staža u struci, na poslovima projektiranja.“

„STRUČNI PROJEKTANT 5: Projektant strojarskog dijela projekta - Općenito i specifično stručno iskustvo: minimalno 10 godina staža u struci, na poslovima projektiranja, od toga min 3 godine na projektiranju bolnica.“

„STRUČNI PROJEKTANT 6: Projektant elektro dijela projekta - Općenito i specifično stručno iskustvo: minimalno 10 godina staža u struci, na poslovima projektiranja.“

“Naručitelj će prije donošenja odluke od ponuditelja koji je podnio najpovoljniju ponudu zatražiti da u primjerenom roku, ne kraćem od pet dana, radi dokazivanja sposobnosti iz ove podtočke 19.3.2. dostavi ažuriran popratni dokument i to: ... Potvrde naručitelja (druge ugovorne strane) kojima se potvrđuje specifično iskustvo stručnog konzultanta ili neki drugi primjenjivi dokument koji Naručitelj ocijeni prihvatljivim (kao ugovor o uslugama, imenovanje, ili sl.)”

VI. Naručitelj smije, prema Članku 256. stavak 2. ZJN 2016, kao uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta u postupku javne nabave odrediti samo kriterije za odabir iz Članka 256. stavak 1. ZJN 2016. Nadalje, prilikom određivanja kriterija za odabir iz Članka 256. stavak 1. ZJN 2016 Naručitelj smije zahtijevati samo minimalne razine sposobnosti koje osiguravaju da će gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi. Također, svi uvjeti sposobnosti moraju biti vezani uz predmet nabave i razmjerni predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe.

Propisivanje traženog broja godina Specifičnog stručnog iskustva – primjerice 10 godina iskustva na uslugama projektiranja objekata bolnica za Glavnog projektanta uz Općenito stručno iskustvo – primjerice 15 godina na poslovima projektiranja za Glavnog projektanta ne može se smatrati minimalnom razinom sposobnosti i nije razmjerno predmetu nabave.

(Rješenje DKOM-a, Klasa: UP/II-034-02/17-01/673, Ur.broj: 354-01/17-9 od 08. studenog 2017. godine)

Minimalna razina Specifičnog stručnog iskustva za Glavnog projektanta bilo bi iskustvo na izradi minimalno 1 (jednog) projekta bolnica, zdravstvenih ustanova i/ili laboratorija. Uvjet da Glavni

projektant ima 10 godina iskustva na uslugama projektiranja objekata bolnica, što se dokazuje Potvrdoma naručitelja u zadnjih 10 godina, predstavlja maksimalnu razinu sposobnosti i nije razmjerno predmetu nabave. Isto se odnosi i na uvjete koji su propisani za ostale Stručnjake.

Također, uvjet dostave Potvrda naručitelja (druge ugovorne strane) kojima se potvrđuje specifično iskustvo stručnog konzultanta nisu propisane Člankom 268. ZJN 2016, a upitna je i mogućnost pribavljanja svih Potvrda za sve projekte u zadnjih 10 godina (zbog protoka vremena).

Molimo izmjenu tehničke i stručne sposobnosti.", kraj citata.

Naručitelj daje slijedeće objašnjenje: Budući da je proces projektiranja i izgradnje bolnice (ili nekog njenog dijela) vrlo zahtjevan i dugoročan (uvijek višegodišnji), iskustvo traženo za glavnog projektanta osigurava da on zaista vlada tom problematikom i ima adekvatno iskustvo u svim fazama projektiranja i izgradnje, dostatno za samostalno vođenje ovog multidisciplinarnog, kompleksnog posla. Objektivno je potrebno da se on tim područjem bavio (manje ili više intenzivno) traženi broj godina, kako bi na više projekata savladao sve specifičnosti ove vrste objekata. Prijedlog da glavni projektant ima iskustvo sudjelovanja u samo "jednom projektu bolnice, zdravstvene ustanove i/ili laboratorija" stoga nije nikako prihvatljivo.

Isto vrijedi i za ostale projektante, a sve još potencirano činjenicom da naručitelj nema kvalificiranu tehničku investicijsku službu, koja bi sudjelovanjem u projektu mogla nadomjestiti eventualna neiskustva projektanata.

" 3. KRITERIJ ZA ODABIR PONUDE

U dokumentaciji o nabavi navedeno je:

Točka 25.:

„GRUPA 1. Kriteriji i udjeli svakog pojedinog kriterija za izračun ekonomski najpovoljnije ponude su sljedeći: ... c) Ukupan broj projekata u kojima je stručnjak bio Glavni projektant, a koji su financirani EU sredstvima u posljednjih 6 (šest) godina na nacionalnom tržištu - najviše 10 bodova;“

VII. Naručitelj smije, prema Članku 284. stavak 2. ZJN 2016, kao kriterij za odabir ponude odrediti organizaciju, kvalifikacije i iskustvo osoblja angažiranog na izvršenju određenog ugovora, ako kvaliteta angažiranog osoblja može značajno utjecati na razinu uspješnosti izvršenja ugovora. Je li projekt, u kojem je stručnjak bio Glavni projektant, financiran EU sredstvima ne predstavlja iskustvo Glavnog projektanta. Na način financiranja projekta Glavni projektant ne može utjecati (isto je u domeni Naručitelja). Također, izrađeni projekt koji je financiran EU sredstvima ne razlikuje se od izrađenog projekta koji je financiran putem drugog načina financiranja. Zaključno, u praksi javni naručitelji u velikoj mjeri sami financiraju izradu projektne dokumentacije koja u konačnici služi kao prilog prijavi za odobrenje EU sredstava za izgradnju objekta za kojeg je izrađena projektna dokumentacije. Molimo brisanje navedenog kriterija za odabir ponude.", kraj citata.

Naručitelj daje slijedeće objašnjenje: U ovom kriteriju pod pojmom projekt ne podrazumijeva se izrada projektno-tehničke dokumentacije, već kompletna investicija. To uključuje i mogućnost da projektna dokumentacija nije bila financirana sredstvima EU, već samo realizacija. Ovaj kriterij je uveden zbog činjenice da se takova investicija odvija po strogo određenim pravilima koja imaju svoj utjecaj i u procesu projektiranja i obavljanja projektantskog nadzora, stoga iskustvo u pružanju projektantske usluge na takovoj investiciji sigurno umanjuje za naručitelja mogućnost mogućih nejasnoća, nedefiniranosti, pa i u konačnosti šteta u realizaciji projekta.

" Točka 25.:

„GRUPA 1. Kriteriji i udjeli svakog pojedinog kriterija za izračun ekonomski najpovoljnije ponude su sljedeći: ... d) Ukupan broj stručnjaka koje ponuditelj može angažirati na predmetnom projektu - najviše 20 bodova;“

VIII. Točkom 19.3.2. traži se Glavni projektant i projektanti za izradu određenog dijela projekta – tehnolog, konstrukcija, vodovod i kanalizacija, strojarski dio i elektro dio. Za svaki dio projekta može biti imenovan isključivo jedan projektant, sa svim zakonskim odgovornostima. Naručitelj ovim kriterijem boduje dodatni broj stručnjaka (3 po pojedinom području) sa identičnim iskustvom i kvalifikacijama za tražene stručnjake iz točke 19.3.2., a koji ne mogu istovremeno biti imenovani kao projektanti, pa je upitno koja će biti njihova uloga kod izrade projektne dokumentacije.

Molimo brisanje navedenog kriterija za odabir ponude.", *kraj citata.*

Naručitelj daje slijedeće objašnjenje: Ovim kriterijem vrednuje se (zbog dugoročnosti i značaja projekta) sposobnost ponuditelja da u slučaju nemogućnosti obavljanja usluge imenovanog projektanta pojedine struke (zbog prekida suradnje, odlaska, bolesti, smrti, poremećaja dinamike drugih projekata u koje je uključen i sl.) ili eventualne potrebe za intenzivnijim angažmanom konkretne struke u nekom periodu, ne ugrozi projekt, jer ima na raspolaganju alternativu. Gospodarski subjekt koji nudi takove mogućnosti pruža naručitelju veće garancije za kvalitetnu i pravovremenu realizaciju projekta, a time i čini ponudu povoljnijom.

S poštovanjem.

Ravnatelj:

Nenad Kudelić, dr.med. v.r.